REGIONE MARCHE
Giunta regionale

DECRETO DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO AFFARI ISTITUZIONALI E INTEGRITA'
n. 1 del 15 gennaio 2018

Oggetto: D. lgs. 50/2016 art.36 comma 2 lettera a) Aggiudicazione della trattativa diretta all'interno del MEPA del servizio di rassegna stampa – Importo euro 17.390,00 (IVA di legge esclusa) – cap. 2010110082. Bilancio 2018-2020 annualità 2018 cod. CIG ZE221340F2.

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;
VISTA l'attestazione della copertura finanziaria, nonché il d.lgs. n.118/2011 e s.m.i. (Disposizione in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n.42);
VISTO l'articolo 16 della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 (Norme in materia di organizzazione e di personale della Regione);
VISTA la DGR n° 1614 de 28/12/2017 – D.Lgs 23 giugno 2011, n. 118 - art. 39 comma 10 – Approvazione del documento tecnico di accompagnamento al Bilancio 2018-2020 –ripartizione dell'unità di voto in categorie e macroaggregati;
VISTA la DGR n. 1615 del 28/12/2017 "D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 - art. 39 comma 10 - Approvazione del Bilancio finanziario gestionale del Bilancio 2018-2020 - ripartizione delle categorie e macroaggregati in capitoli;
VISTA la L.R. n.39 del 29/12/2017 aventi per titolo "Disposizioni per la formazione del bilancio 2018- 2020 della Regione Marche – Legge di stabilità 2018;
VISTA la L.R. n.40 del 29/12/2017 del bilancio di previsione per gli anni 2018- 2020;

DECRETA

1. di aggiudicare ai sensi dell'art. 32 comma 2 lettera a) del D.lgs. 50/2016, per le motivazioni espresse nel documento istruttorio, per il periodo dal 01/01/2018 al 31/12/2018, l'acquisizione del servizio di rassegna stampa a uso interno dell'Ente, al fine di garantire agli organi amministrativi e politici una informazione tempestiva e completa rispetto alle notizie quotidiane locali, nazionali e internazionali riguardanti l'attività normativa e amministrativa della Regione, le istanze dei territori nei confronti di questa attività, nonché i principali fatti di cronaca e di politica che possano influire nell'azione di governo, di cui alla procedura di trattativa diretta avviata con decreto n.204/AII del 21/12/2017, rientrante nella casistica di cui all'articolo 10 comma 3 lettera a) del D.Lgs n° 118/2011, utilizzando lo strumento del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), per l'importo di euro 17.390,00, IVA 22% pari ad euro 3.825,80 per un totale di euro 21.215,80 , individuando quale fornitore la ditta Telpress Italia S.r.l. – Via Maestri del Lavoro n° 1/B – 02100 Vazia (RI) Codice Fiscale e Partita IVA 00735000572 d'ora in poi Telpress;
2. di assumere impegno di spesa, ripartito in subimpegni in ragione della normativa sulla scissione pagamenti di cui all'art. 17ter DPR 633/1972 e s.m.i. per la somma complessiva di euro 21.215,80 Bilancio 2018/2020 – annualità 2018, a carico del capitolo 2010110082, previa riduzione della prenotazione d'impegno n. 976/2018

dell'importo di euro 21.228,00 assunta con decreto n.204AII del 21/12/2017, come di seguito indicato:

- subimpegno di euro 17.390,00 a favore di Telpress Italia S.r.l.;
- subimpegno di euro 3.825,80 a favore **dell'Agenzia delle Entrate**, cod ben.868491;

La codifica della transazione elementare, di cui agli artt. 5, 6 e Allegato 7 del D.Lgs. 118/2011 è la seguente:

01	01	2.1.2.01.99.012	01.1	8	1.03.02.99.012	00000000000000	4	3	000

3. che trattasi di risorse regionali coerenti, quanto alla natura della spesa, con le finalità di utilizzo previste dall'atto, ai fini della puntuale identificazione della spesa in base ai livelli di articolazione del Piano dei conti integrato di cui al D. lgs. n. 118/2011 e s.m.i. nonché codifica siope;
4. che l'obbligazione di cui al presente atto è esigibile entro l'annualità 2018;
5. di dare atto che l'aggiudicazione diverrà efficace a seguito della verifica, ai sensi dell'art.32 comma 7 del D.lgs. 50/2017, del possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art.80 del D.lgs. 50/2016 in capo alla ditta;
6. di stipulare il contratto in forma elettronica ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
7. di nominare l'Ap Informazione e comunicazione istituzionale Maria Margherita Rinaldi, responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016;
8. di disporre la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche, nonché di adempiere agli obblighi di pubblicità e trasparenza di cui al d.lgs. 50/2016 e al d.lgs. 33/2013 .

Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i.

Il dirigente
(Deborah Giraldi)
Documento informatico firmato digitalmente

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;
- Linee guida n. 4 di attuazione del D. lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”;
- DGR n. 718 del 26/06/2017 “Piano di comunicazione della Giunta regionale, secondo semestre 2017”;
- Legge n. 150/2000 “Disciplina delle attività di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni”;
- DGR n° 1614 de 28/12/2017 – D.Lgs 23 giugno 2011, n. 118 - art. 39 comma 10 – Approvazione del documento tecnico di accompagnamento al Bilancio 2018-2020 –ripartizione dell’unità di voto in categorie e macroaggregati;
- DGR n. 1615 del 28/12/2017 “D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 - art. 39 comma 10 - Approvazione del Bilancio finanziario gestionale del Bilancio 2018-2020 - ripartizione delle categorie e macroaggregati in capitoli;
- L.R. n.39 del 29/12/2017 e s.m.i. aventi per titolo “Disposizioni per la formazione del bilancio 2018- 2020 della Regione Marche – Legge di stabilità 2018;
- L.R. n.40 del 29/12/2017 e s.m.i. del bilancio di previsione per gli anni 2018- 2020;
- Decreto n°204 AII del 21/12/2017 avente per oggetto “Avvio procedura di acquisizione tramite trattativa diretta all’interno del MEPA del servizio di rassegna stampa”

Motivazione

Con decreto n. 204/AII del 21/12/2017 è stato autorizzato l’avvio di una procedura di affidamento diretto ai sensi del D. Lgs 50/2016 art. 36, comma 2, lettera a) per l’acquisizione del servizio di rassegna stampa a uso interno dell’Ente, al fine di garantire agli organi amministrativi e politici una informazione tempestiva e completa rispetto alle notizie quotidiane locali, nazionali e internazionali riguardanti l’attività normativa e amministrativa della Regione, le istanze dei territori nei confronti di questa attività, nonché i principali fatti di cronaca e di politica che possano influire nell’azione di governo. Il servizio dovrà essere svolto per un periodo di 12 mesi, dal 01/01/2018 al 31/12/2018.

Ciò, al fine di contribuire al perseguimento dell’interesse pubblico dell’efficacia e dell’efficienza dell’azione amministrativa previsti dall’art. 1 della L. 241/90.

La scelta di procedere mediante affidamento diretto senza previa consultazione di due o più operatori è avvenuta ai sensi dell’art. art.36 comma 2 lettera a) del D.lgs 50/2016 in quanto si tratta di affidamento di importo inferiore a € 40.000,00 e ai sensi del paragrafo 4.3.1 delle Linee guida Anac n. 4/2016 di attuazione del D. lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”, che prevede

che la stazione appaltante motivi in merito al "possesso da parte dell'operatore economico selezionato dei requisiti richiesti nel decreto di avvio della procedura, della rispondenza di quanto offerto all'interesse pubblico, delle caratteristiche migliorative offerte dall'affidatario, della congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione, nonché del rispetto del principio di rotazione".
La procedura di affidamento si è svolta utilizzando lo strumento del mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, negoziando con un unico operatore economico, individuato nella ditta Telpress Italia S.r.l. – Via Maestri del Lavoro n° 1/B – 02100 Vazia (RI) Codice Fiscale e Partita IVA 00735000572, smart cig ZE221340F2.
La trattativa diretta è stata svolta su piattaforma MEPA con Codice n°373355 - CIG ZE221340F2, con importo previsto a base della procedura pari a euro 17.400,00 IVA di legge esclusa.
Entro il termine di scadenza, Telpress ha fatto pervenire la propria offerta.
Tutti i documenti richiesti (lettera d'invito-capitolato tecnico, dichiarazione di partecipazione, relazione tecnica integrativa e migliorativa, autodichiarazione e patto d'integrità approvato con deliberazione di Giunta regionale n. 39 del 30/01/2017) sono risultati regolarmente compilati e sottoscritti.
L'offerta economica è di euro 17.390,00 IVA di legge esclusa. La relazione tecnica integrativa e migliorativa rispetto al capitolato predisposto, prevede un periodo di 15 giorni di fornitura gratuita del servizio per il periodo dal 1 gennaio al 15 gennaio 2018, pari a un valore economico di euro 714,67, per adeguare la rassegna alle nuove fonti di informazione richieste dalla Regione.
Per quanto riguarda i miglioramenti tecnici offerti, la relazione presentata da Telpress elenca e pone a disposizione della Regione Marche tutte le funzioni aggiuntive e migliorative apportate nel corso dell'anno al sistema Sipario, di cui l'Ente potrà avvalersi senza ulteriore aggravio di costi. Tali funzioni sono elencate all'indirizzo internet: http://marketing.telpress.it/commerciale/Telpress/ServizieSoluzioni_presentazione.pdf.
Tra queste si segnalano in particolare: la possibilità di interazione automatica con i social media sia da sistema fisso sia da App, una serie di nuove funzionalità di ricerca veloce basate su diversi criteri (autore, argomento, data, ecc.), una funzionalità di web cutter che consentirà di ritagliare e inserire autonomamente articoli da Internet, una serie di funzioni di avvisi e allarmi a video o con sound alarm, per evidenziare l'arrivo di notizie di particolare interesse contenenti parole chiave predefinite dall'utente.
L'offerta economica integrata con l'offerta migliorativa sopra descritta si ritiene pertanto congrua.
Il rispetto del principio di economicità è inoltre garantito in quanto il sistema di rassegna consente di limitare l'acquisto dei singoli quotidiani, offrendo alla totalità degli utenti regionali la possibilità di prendere visione di tutte le notizie di interesse dell'Ente presenti sui principali media locali, nazionali e internazionali, rese disponibili quotidianamente su tutti i supporti (dal cartaceo al mobile), nella fascia oraria 7,00-8,00. A ciò si aggiunge il fatto che la ditta Telpress ha sottoscritto il Repertorio Promopress con la Federazione italiana editori giornali (Fieg), che garantisce, senza l'aggravio di costi aggiuntivi per la Regione, la titolarità dei diritti di riproduzione e sfruttamento delle opere giornalistiche oggetto della rassegna stampa. Telpress Italia, infine, è risultata prima nella graduatoria dell'Accordo Quadro Consip per la fornitura dei servizi di rassegna e servizi connessi, sottoscritto a gennaio 2016.
Per quanto riguarda il rispetto del principio di rotazione, si configura, in questo caso, la fattispecie di affidamento al contraente uscente prevista dal paragrafo 4.3.2 delle Linee guida

Anac n. 4/2016, le quali prevedono che la stazione appaltante motivi tale scelta in considerazione "del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti)". Nel corso dell'annualità 2016-2017 sia il preposto ufficio della Giunta (Informazione e comunicazione istituzionale), sia l'Ufficio stampa dell'Assemblea legislativa hanno espresso formale attestazione della regolare esecuzione del servizio. In particolare, sotto il profilo del rispetto dei costi pattuiti, si prende atto del fatto che, relativamente alla prima fase del servizio, con comunicazione acquisita a protocollo regionale n. 0034987 del 16/01/2017, la ditta ha dichiarato di rinunciare alla emissione della fattura per i servizi prestati fino al 31/12/2016, considerato come periodo gratuito di avvio, e che ciò ha consentito di accertare una economia di € 7.076,00 sul capitolo 2010110062 del bilancio di previsione 2017-2019 esercizio 2017 residui 2016. Per quanto concerne infine il profilo dell'esecuzione e del rispetto dei tempi pattuiti, si prende atto delle migliorie al servizio apportate in seguito alla riunione del 23 febbraio 2017, di cui al verbale assunto a protocollo con ID 0152336 del 23/02/2017. Telpress ha infatti provveduto all'installazione di un sistema di convogliamento dei segnali sulla sede tecnica di Ancona, al fine di consentire un più tempestivo e preciso reperimento delle notizie radiofoniche e televisive.
Per quanto attiene alla verifica del possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art.80 del D.lgs. 50/2016, la stessa è stata autocertificata e la verifica è in fase di svolgimento. L'aggiudicazione diverrà efficace in seguito a detta verifica, ai sensi dell'art. 32, comma 7) del D.lgs n.50/2016.
L'offerta pervenuta con identificativo univoco n.199248 del 09/01/2018 ha dunque confermato il rispetto dei criteri previsti con il decreto di avvio, ai sensi del D. Lgs 50/2016 art. 36, comma 2, lettera a) e del paragrafo 4.3.1 delle Linee guida Anac n. 4/2016 di attuazione del D. lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici".
Per le suddette ragioni, l'offerta è stata accettata.
Con il presente atto si propone dunque di assumere impegno di spesa, ripartito in subimpegni in ragione della normativa sulla scissione pagamenti di cui all'art. 17ter DPR 633/1972 e s.m.i. per la somma complessiva di euro 21.215,80 sul Bilancio 2018/2020 – annualità 2018, a carico del capitolo 2010110082, previa riduzione della prenotazione d'impegno n. 976/2018 dell'importo di euro 21.228,00 assunta con decreto n.204/AII del 21/12/2017, come di seguito indicato:

- subimpegno di euro 17.390,00 a favore di Telpress;
- subimpegno di euro 3.825,80 a favore **dell'Agenzia delle Entrate**, cod ben.868491.

Trattasi di risorse regionali e coerenti, quanto alla natura della spesa, con le finalità di utilizzo previste dall'atto, ai fini della puntuale identificazione della spesa in base ai livelli di articolazione del Piano dei conti integrato di cui al D. lgs. n. 118/2011 e s.m.i. nonché codifica siope.
Si dispone altresì di stipulare con Telpress il contratto in forma elettronica ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016.
Il presente atto viene pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche.
Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e dell'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016.
Esito dell'istruttoria
Tutto ciò premesso si propone l'adozione del presente decreto nei termini del dispositivo.

Il responsabile del procedimento
(Maria Margherita Rinaldi)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

Visto contabile